

Venezuela/Brasil: Evolución de sus relaciones diplomáticas durante la Guerra Fria

Alejandro Mendible Z.*

En el período de la posguerra las relaciones diplomáticas venezolano-brasileñas se incrementan de manera armoniza pero posteriormente; a partir de 1964, entran en una etapa de desconfianza y falta de entendimiento entre los gobiernos respectivos determinado por las crecientes complicaciones internas de la política brasileña. A lo anterior se le suman causales estrechamente relacionadas con factores externos surgidos durante el contexto de la guerra fría y acentuadas en la región por la incidencia de la Revolución cubana. En la actualidad el estudio de este capítulo toma nuevo interés para comprender la superación histórica producida con el establecimiento de promisorias relaciones mediante el acercamiento entre dos sociedades que en el pasado vivieron de espaldas y hoy buscan un destino común en el Mercosur. Esta realidad incide en el incremento de las relaciones diplomáticas tradicionalmente impulsadas por el estado y su burocracia para transformarse en relaciones internacionales mediadas por los diferentes actores de la sociedad civil.

En el presente trabajo se destaca la importancia en la continuidad de las labores de las Comisiones de Limites; así como, la incidencia territorial reivindicaba surgida del descubrimiento en 1951 de las cabeceras del río Orinoco. La misma constituye la única gratificación territorial lograda por nuestro país en su vida republicana. También, se destacan las gestiones tendientes a mejorar las relaciones económicas durante la década de 1950; sin embargo, la falta de correspondencia entre las formas de los gobiernos dictatoriales y democráticos alejaron tales posibilidades y las relaciones se fueron reduciendo hasta llegar a un punto de congelación con el golpe militar brasileño de 1964.

LOS TRABAJOS DE DEMARCACION Y LA REIVINDICACION VENEZOLANA

La Segunda Guerra Mundial no alteró los trabajos de marcación fronteriza que continuaron normalmente sin ser afectados por el conflicto internacional. En 1940 la Cancillería brasileña participa que considera inconveniente y perjudicial la situación creada por la falta de participación de la parte venezolana en los trabajos de la Comisión Mixta de Límites.¹ Sin embargo, para 1942 se han superado los inconvenientes y la Oficina de Fronteras del Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela informa la terminación de

* Profesor Titular de la UCV

¹ Carta del Embajador Francisco Negrao de Lima al Ministro de Relaciones Exteriores de Venezuela.

toda la señalización desde Santa Elena de Uairén hasta la unión de las sierras Pacaraima y Parima.

En 1943, el jefe de la Comisión Brasileña, Capitán de Mar y Guerra Braz Díaz de Aguiar, al evaluar el medio siglo de trabajo conjunto de Las Comisiones de Límites binacionales, reconoce las grandes dificultades que éstas enfrentaron para el desempeño de sus misiones. Según Díaz de Aguiar los obstáculos surgían por cuanto el divisor de frontera estaba ceñido a una cadena de montañas en su mayor parte de más de mil metros de altitud, y de áreas cubiertas de espesas selvas inexploradas, solamente habitadas en algunos puntos por indios todavía muy salvajes. Además, añade Aguiar, los ríos que descienden de ese divisor y que constituyen las únicas vías de comunicación que podían utilizar las Comisiones para el transporte de personal y carga eran demasiado torrentosos, permitiendo la navegación con gran dificultad y solamente durante cierta época del año. Así, es fácil comprender que los trabajos de campo no podían tener un desarrollo rápido como sería de desear, sobre todo empleando los métodos ordinarios para la localización y el levantamiento topográfico de la línea fronteriza.²

Las Comisiones de Límites demostraron una gran mística de servicio, como puede apreciarse de la lectura de las Actas Anuales de sus actividades realizadas en la frontera. En 1948, en el Informe correspondiente, se indica que La Comisión tomó como sede de sus actividades la ciudad de Belén en Brasil, y trató de establecer la demarcación de las áreas submarinas del Golfo de Paria. En 1951 se comenta la verificación del levantamiento de dos "poligonales" en la Sierra Paracaídas, notificando al Congreso Nacional sobre el desarrollo total de 60 Kms. de demarcación entre los postes de frontera II a 11 de Mapa. También se refiere la elaboración de los mapas ejecutados, revisados, y aprobados, de las actividades de limitación realizadas con anterioridad. En 1953 se incluye un informe sobre las campañas realizadas entre los años 1948 y 1952. El año 1956 es considerado como un año fructífero en la actividad de las Comisiones, y se menciona el establecimiento de 5 hitos demarcatorios.

En la década de 1970 durante el primer gobierno de Rafael Caldera, la línea fronteriza con Brasil experimentó un cambio que como caso único en la historia nacional reivindicó los intereses territoriales venezolanos. El mismo tiene como antecedente el descubrimiento de las cabeceras del río Orinoco el 27 de Noviembre de 1951 por una expedición Franco-Venezolana integrada por 53 persona encabezada por el Mayor Frank Ríquez Iribarren. La importancia de éste descubrimiento tiene interés para el presente trabajo y merece un destacarlo a continuación.³

A fines de 1950, el Gobierno de Venezuela decidió organizar una expedición cuyo objetivo fundamental era "remontar el río Orinoco hasta sus fuentes y efectuar sobre él y zona

² Acta de la Décima Séptima Conferencia del 17-11-42 En *Libro Amarillo* de 1943. pp. 351-352.

³ La bibliografía referente a la Expedición es representativa Ver: Franz Ríquez Iribarren, *Donde nace el Orinoco*, (Caracas, 1962); Pablo Anduze, *Shailili-Ko*, (Caracas, 1960); René Lichy, *Yaku, las fuentes del Orinoco*, (Caracas, 1979); Joseph Grelier, *Aux sources de l'Orinoco*, (París, 1954) y la compilación del Coronel Alberto Contreras Torres, *La Expedición Franco-Venezolana al Alto Orinoco* (Caracas, 1954)

adyacentes, estudios geográficos”, así como también, “establecer definitivamente y en forma precisa las coordenadas de su nacimiento”⁴. Esta misión fue encomendada al Ministerio de la Defensa y la Dirección de la Cartografía Nacional, organismos que designaron como Jefe de la Expedición al Mayor Ríquez Iribarren. Además de un notable grupo de científicos formaron parte del proyecto, que se denominó Expedición Franco-venezolana debido a la presencia de varios investigadores franceses, de los cuales sólo Joseph Grelier llegó a las fuentes.⁵

En Caracas se estableció como sede el Museo de Ciencias Naturales y luego de planificar todos los pormenores para acometer la empresa propuesta, a partir de abril de 1951 se estableció un campamento en la Esmeralda (Entonces Territorio Amazonas) que se tomó como base No 1, para desde allí desarrollar todo el proceso que meses más tarde culminaría con la llegada a la región de las fuentes donde nace nuestro principal río. Superando todos los obstáculos que implican una expedición de éste tipo, el grupo de exploradores alcanzó su objetivo en la mañana del 27 de Noviembre de 1951, determinando el nacimiento del río Orinoco a 1.100 metros de Altitud, en un punto del sureste de Venezuela cuyas coordenadas son: Latitud 2° 18'. Longitud: 63° 15'. Posteriormente, en 1955-56 la Comisión de Límites mixta entre Venezuela y Brasil ubicó una segunda fuente que da origen al río Orinoco y la cual está situada a unos 38 kilómetros al norte de la fuente descubierta: esta segunda fuente tiene como coordenadas: Latitud: 2° 18' y Longitud: 63° 21' 24.92". El hito fronterizo de la primera fuente fue denominado P3 y el de la segunda P5.

Al comprobarse las nuevas posesiones venezolanas, el país pasó a reclamarlas. En agosto de 1952, el Mayor Ríquez le participó el descubrimiento a la Convención Panamericana de Geografía, reunida en la ciudad de Washington.⁶ El hallazgo repercutió en los cenáculos oficiales de Brasil, motivando que el Ministro de Relaciones Exteriores, Guimaraes Bastos -reconociendo en principio el derecho de Venezuela sobre 44 mil kilómetros cuadrados de territorio-⁷ expresara: "Venezuela adquiere más territorio del que creía tener y Brasil retiene menos del que creía le pertenecía".⁸

⁴ Documento del descubrimiento de las fuentes donde nace el Orinoco (en) la exposición: "Orinoco (Uyapari): viajeros, pobladores, creadores". Biblioteca Nacional, abril-julio, 1998

⁵ Entre los firmantes del documento Oficial que registra el lugar del nacimiento del río Orinoco y que fue dejado en el lugar se encuentran: Mayor Franz Ríquez-Iribarren, Comandante de la Expedición; Prof. José María Crucent, Director del Museo de Ciencias Naturales de Caracas; Dr. Luis M. Carbonell P. Doctor en Ciencias Médicas de la Universidad Central de Venezuela; Dr. Pablo Anduze, Entomólogo-Médico, Individuo de Número de la Academia de Ciencias Físicas, Matemáticas y Natural y Capitán Felix Cardona Puig, Astrónomo de la División de Geodesia de la Cartografía Nacional

⁶ *El Nacional*, martes 5 de agosto de 1952, primera plana.

⁷ *Ibidem*. En el mismo mes de agosto, el lunes 4 de 1952, encontramos una noticia que consideramos merece destacarse. En primera plana de *El Nacional* se lee: "Dragarán el brazo Casiquiare y harán desaparecer algunos raudales del Orinoco para fomentar el comercio con el Brasil". La noticia en páginas interiores, después de algunas consideraciones que no vienen al caso, dice lo siguiente: "esta idea surgió en 1942, cuando se quiso estudiar las posibilidades de transportar gasolina al Brasil por vía fluvial. Los problemas de dicho transporte fueron estudiados por una comisión integrada por representantes de los Ministerios de Relaciones Exteriores, Relaciones Exteriores, Fomento y de Guerra y Marina. Posteriormente, el gobierno llegó a un acuerdo con los gobiernos de Brasil y de los Estados Unidos de Norteamérica, a fin de establecer las bases para ese sistema de comunicación fluvial". También

LA POSGUERRA Y EL NUEVO ORDEN ANTICOMUNISTA

Al terminar la guerra, las relaciones hemisféricas de América Latina entran en un nuevo período caracterizado por la desigualdad asimétrica y la acentuación de la subordinación de sus economías a los Estados Unidos.⁹

Durante la segunda quincena del mes de octubre de 1945 suceden dos eventos políticos de gran trascendencia para los procesos evolutivos contemporáneos de Venezuela y Brasil.¹⁰ El primero constituido por una revolución cívico-militar el 18 de octubre, seis meses antes de terminar el período constitucional del gobierno del General Isaías Medina Angarita.¹¹ A partir de los acontecimientos del 18 de octubre se da inicio a un proyecto político pluralista y pluripartidista, el cual se interrumpe tres años después cuando el presidente Rómulo Gallegos es a su vez derrocado por un golpe de estado y se altera por una década el rumbo histórico del país. La presencia militar restringe las libertades públicas pero estimula las actividades económicas. No obstante, en 1958 la democracia resurge y se adopta de nuevo el proyecto político pluripartidista del 18 de octubre.

El segundo evento se produjo en Brasil el 29 de octubre del mismo año, cuando un golpe de estado del alto mando militar pone fin al "Estado Novo" implantado por Getúlio Vargas. Durante ese controversial período, Vargas estructuró una poderosa base de sustentación política con la creación de los partidos Trabalhista Brasileiro (PTB) y Partido Social Democrático (PSD).

Sobre los acontecimientos en Venezuela y Brasil para aquel año, existe una bibliografía importante que resalta cómo el esquema "de desarrollo nacionalista", aplicado durante la guerra en Latinoamérica y tolerado por los Estados Unidos en un principio luego pasó a incomodar sus objetivos en el área, por lo cual vio con simpatía el desplazamiento de estos gobiernos del poder.

Después del derrocamiento de Vargas, se llevaron a cabo elecciones presidenciales donde resultó electo el Gen. Eurico Gaspar Dutra. En el gobierno de este presidente (1946-1951), se produce un acercamiento estratégico a los Estados Unidos determinado por los nuevos esquemas de defensa hemisférica surgidos al inicio de la Guerra Fría. En este contexto se rompen las relaciones con la Unión Soviética, se ilegaliza el Partido Comunista (PCB) y se vota apoyando la posición norteamericana en la ONU y OEA. Además, en el quinquenio se intenta una amplia apertura comercial y financiera en el plano externo, combinada con la aplicación de programas liberales internos con el fin de abandonar los proyectos de

vimos *Colección Frontera*.

⁸ El Nacional, Caracas, 20 de agosto de 1951, primera página.

⁹ FURTADO, *The Economic Growth of Brazil*. p.183

¹⁰ MENDIBLE, "Los quince días de octubre que cambiaron el rumbo sudamericano" (en) revista *SIC* sept-oct 1995, No.578. pp.373-375.

¹¹ Véase: "Derrocado el Presidente de la República Medina Angarita" (en) periódico *Siglo XX* (las noticias del siglo). No 9, Caracas, 28 de febrero de 1997. Trae las principales noticias desde 1941 hasta 1945.

industrialización estatal de la fase varguista, El Gobierno de Dutra esperaba recibir en compensación a su alineamiento diplomático, un tratamiento preferencial y concesiones en el plano económico por parte de los Estados Unidos, expectativas que al no cumplirse crearon un ambiente de frustración nacional.¹²

El descontento popular es capitalizado por Getúlio Vargas quien resulta electo presidente por última vez, el 31 de Enero de 1951, mediante votación popular. En Venezuela los eventos pueden ser seguidos a través de los medios de comunicación, los cuales comentan el desarrollo de la campaña electoral y las propuestas formuladas por el viejo caudillo al pueblo brasileño. Para la toma presidencial de Vargas el Gobierno venezolano envía una delegación oficial presidida por el Dr. Aurelio Arreaza. Un periódico caraqueño comenta que el candidato del Partido Laborista luego de ser electo presidente constituyó un gabinete donde todos sus miembros pertenecen a la clase pudiente del país.¹³

Durante el gobierno constitucional de Vargas (1951-1954), nuevamente la política exterior del período se transformó en un instrumento destinado a reforzar el desarrollo industrial mediante una negociación nacionalista, en la que Brasil ofrecía apoyo estratégico a cambio de apoyo económico. Pero en esta oportunidad llega a sus límites la capacidad de manipulación del viejo líder populista debido a las nuevas condiciones internacionales creadas durante la década, y es arrinconado por la agresiva penetración de las multinacionales norteamericanas y el reagrupamiento de los sectores conservadores del país.

En el plano nacional se desarrolla una ruidosa campaña de nacionalizaciones donde resalta la del petróleo, bajo la consigna: "el Petróleo es nuestro". Esta actitud irritó a la administración conservadora de Eisenhower, repercutiendo en la acentuación de la postura nacionalista del gobierno brasileño. Los Estados Unidos veían con antipatía las modalidades populistas ensayadas en Sudamérica, en particular la eventual coincidencia de acción entre los gobiernos de Vargas y Perón. Es así como el gobernante argentino le recuerda a su homólogo brasileño: "la unidad comienza por la unión y ésta por la unificación de un núcleo básico de aglutinación".¹⁴

Es evidente que estas intenciones no podían contar con el agrado de los sectores reaccionarios de cada país y mucho menos con el de EUA. La radicalización de Vargas tuvo un desenlace trágico cuando se suicida el 24 de agosto de 1954, dejando una carta testamento donde denuncia como: "una vez más las fuerzas y los intereses contrarios al pueblo se han unido y se han desencadenado sobre mí", y termina expresando: "serenamente doy el primer paso por el camino de la eternidad y salgo de la vida para entrar en la Historia".¹⁵

¹² También el Estado brasileño comienza a manifestar su interés preferencial por la región amazónica a partir de 1946. En el artículo 199 de la nueva Constitución brasileña se establece que el Estado se reservaría 3% de las rentas tributarias de la Unión, por un plazo mínimo de 20 años para garantizar la ejecución del "Plan de Valorização Económica do Amazonia".

¹³ *El Herald*, Caracas, 10 de febrero de 1951. No. 31. p.1.

¹⁴ Mensaje del Embajador Lusardo a Getúlio Vargas el 21 de diciembre de 1951. Citado por, Alberto Meltrol Farrá, "América del Sur ya es América Latina" (en) *Cuadernos Marcha*, Montevideo, No 123, enero, 1997. p.33.

¹⁵ *El Nacional*, Caracas, 25 de agosto de 1954. Internacionales.

1950: LA BUSQUEDA DESARROLLISTA

En la década de 1950 entre los asuntos de mayor interés atendidos por las relaciones diplomáticas de los dos países, encontramos varias referencias a los intentos de mejorar y ampliar los vuelos comerciales. Para 1952, a la línea "Rutas Aéreas Nacionales" S.A (RANSA) se le permite efectuar hasta diez vuelos de carga al mes entre Maturín y Boa Vista; por su parte, la empresa "S.A. Cruzeiro Do Sul" podría realizar cuatro vuelos mensuales en la ruta Boa Vista-Georgetown-Maturín-Maiquetía, y las "Aerovías Do Brasil" podían continuar explotando la ruta concedida por el Ministerio de Comunicaciones de Venezuela.¹⁶ En 1955 La Embajada del Brasil en Caracas solicita al Gobierno Nacional una renovación del permiso de su línea nacional para efectuar tráfico comercial en la ruta Río de Janeiro - Sao Paulo - Maturín-Maiquetía-Miami.¹⁷

En otro orden de ideas encontramos que en la década de 1950, durante los gobiernos de Pérez Jiménez en Venezuela y de Juscelino Kubitchek en Brasil, los proyectos de modernización y de construcción de obras de infraestructura se expresan en ambiciosos planes desarrollistas de transformación nacional. En el primero se producen bajo el slogan del: "Nuevo Ideal Nacional", y en Brasil con el desiderátum de construir: "Cincuenta Años en Cinco". En las dos planificaciones se le da especial importancia a la construcción de infraestructura vial que permita ampliar las comunicaciones internas. En este sentido aparecen ambiciosos proyectos de vías hacia las fronteras con miras a desarrollar esos espacios vacíos. El Gobierno venezolano anuncia en 1956 la construcción de una carretera hasta la frontera con Brasil. Con la cual se terminaría la conexión Caracas-Santa Elena de Uairén, integrándose dentro de un ambicioso proyecto de grandes ramales carreteros de más de 2.000 Kms. tendientes a acercar el centro del país a Colombia y Brasil.¹⁸

En el plano gubernamental se producen importantes contactos que merecen ser destacados por su trascendencia. En 1955 se anuncia el viaje al Brasil de una Misión Económica del Gobierno Venezolano integrada por los Ministerios de Agricultura y Cría, Fomento, Minas e Hidrocarburos y Relaciones Exteriores. El objetivo principal de la Misión consistía en obtener un mejor conocimiento de "las grandes posibilidades" que ofrecía el vecino país, a fin de estrechar cada vez más las relaciones económicas con base en un intercambio favorable.¹⁹ En 1953 al aprobarse la renovación del Modus Vivendi comercial se reconoce que Brasil: "ocupa un lugar importante como cliente de los productos petroleros venezolanos".²⁰ En 1954, el Presidente de la Creole Petroleum Corporation de Venezuela,

¹⁶ *Libro Amarillo*, 1953

¹⁷ *Ibidem*.

¹⁸ *El Nacional*, Caracas, miércoles 20 de junio de 1956. No. 4603.

¹⁹ *Libro Amarillo*, 1956.

²⁰ *Libro Amarillo*, 1953. p.CIX.

Arthur Proudfit, y el Vicepresidente de la Standard Oil de New Jersey, George Parker, al llegar al Brasil informan que el petróleo venezolano abastecerá con 30 mil barriles diarios a la refinería de Petrobras en Cubatao, Estado de Sao Paulo.²¹ Para 1955 Venezuela era el primer proveedor de petróleo de Brasil. Según las estadísticas, las exportaciones del renglón en aquel año, llegaron al altísimo nivel de 99% del total de petróleo importado por ese país, equivalentes a 123 mil barriles diarios. A mediados de 1956 se informa que Brasil compra 400 millones anuales de petróleo y se menciona como "uno de los mejores clientes del mercado petrolero venezolano".²²

El interés por ingresar al mercado brasileño se pone de manifiesto cuando el Gobierno venezolano envía una segunda Misión económica integrada por los ministerios de Fomento, Agricultura y Cría, y Minas e Hidrocarburos. La Misión, coordinada por la Cancillería, la Embajada de Brasil en Caracas, y la Embajada de Venezuela en Río de Janeiro, visita entre el 18 de marzo y el 6 de abril de 1956 las ciudades de Río de Janeiro, Sao Paulo, Belo Horizonte, Puerto Alegre y Río Grande, tomando contacto con más de 30 industrias distintas y sosteniendo entrevistas privadas con más de 20 industriales.²³ En su informe los delegados destacan "la importancia del mercado brasileño por las excelentes oportunidades que ofrece a nuestro principal producto de exportación, el petróleo".²⁴

Entre otros datos de interés relacionados con Brasil, durante el período pérezjimenista hallamos para la elaboración del presente artículo: la preocupación de ambas cancillerías ante las amenazas del colonialismo generadas por los sucesos ocurridos en la Guayana Inglesa, en octubre de 1953 cuando soldados de la infantería británica toman la ciudad capital Georgetown con el propósito de provocar la caída del primer ministro, Chedi Jagan;²⁵ los comentarios a la prensa del ingeniero venezolano, José Gilberto Belloso, sobre la creación de la empresa "Martin Engineering" con la finalidad de construir una urbanización obrera en Río de Janeiro, con capacidad para mil familias;²⁶ la intención del Gobierno Nacional, por intermedio del Ministerio del Trabajo, de buscar asesoramiento en centros calificados del Brasil, para la capacitación de trabajadores.²⁷ En materia cultural, la visita a Caracas del famoso compositor Héctor Villa-Lobos, dentro de la programación de los festivales latinoamericanos organizados por Inocente Palacios en la Concha Acústica.^{28,24}

En el período se produce la primera entrevista de la que se tenga noticia, entre mandatarios de los dos países. La misma se celebra en el Círculo Militar de Caracas el 20 de julio de 1956 entre el presidente Gen. Pérez Jiménez y el Dr. Juscelino Kubitschek. El

²¹ *El Nacional*. Caracas, 6 de julio de 1954. p.1.

²² *El Nacional*. Caracas, jueves 8 de marzo de 1956, p. 1.

²³ *Libro Amarillo* 1956, p. 140

²⁴ *Ibid.*, p. CCV.

²⁵ *El Universal* y *El Nacional* del 9 de Octubre de 1953.

²⁶ *El Nacional*, Caracas, 2 de septiembre de 1954. p.1

²⁷ *El Universal*, Caracas, 8 de octubre de 1957. p.1

²⁸ JOSE ANTONIO CALCAÑO, *La ciudad y su Música*. (Caracas, 1958). p. 407 y FRED HAMEL Y MARTIN HÜNLIMAM, *Enciclopedia de la Música*. (Barcelona, Grijalbo, 1972). p.906

presidente brasileño, tiene una breve estadía en la Capital de la República, en tránsito hacia Panamá donde asistiría a la Reunión de Presidentes Americanos con motivo del 130° Aniversario del Congreso Anfictiónico convocado por Simón Bolívar, en 1827. El mandatario llega a Maiquetía en un avión de la Línea Aeropostal Venezolana -enviado por el gobierno venezolano- donde es vitoreado por un nutrido público, se traslada luego a Caracas con su homólogo venezolano en medio de una comitiva de más de 50 vehículos.²⁹ En el Circulo Militar y ante el acoso de los periodistas improvisa una rueda de prensa para comentar la situación política reinante en su país, la cual se caracterizaba por la volátil y tensa relación existente entre civiles y militares desde la sorpresiva muerte de Vargas en agosto de 1954. En la rueda de prensa el presidente del Brasil, luego de afirmar que la situación era normal en su país, destaca el proyecto de su gobierno con respecto a la región amazónica señalando que, "el Programa de Valorización del Amazonas llevará unos cuatro años y comprende entre otras cosas industrialización, obras de saneamiento, y transporte".³⁰ En torno al desarrollo de los eventos brasileños merecen destacarse los bien elaborados informes enviados a la Casa Amarilla por el Embajador venezolano en Río de Janeiro, Atilio Carnevalli.³¹

Los gobiernos de Pérez Jiménez y J.K. presentaron diferencias en lo formal: dictadura en Venezuela versus democracia en Brasil. No obstante, se pueden detectar grandes coincidencias en la aplicación de políticas desarrollistas, tendientes a la transformación de las bases materiales de sus respectivos países, pero sin pretender tocar las desigualdades y arcaicas estructuras sociales existentes. También, en sus respectivos planes gubernamentales se encuentran claras orientaciones geopolíticas "toleradas" por los Estados Unidos dentro del nuevo esquema de seguridad imperante en las relaciones hemisféricas.³² En Latinoamérica se ensayan modelos desarrollistas que surgen mediante un nuevo arreglo entre las élites de la región y los Estados Unidos, que durante la Administración Eisenhower se expresa como objetivo de la política exterior del "Buen Socio".³³ Durante la administración Kubitschek. (1956-1961) el objetivo principal consistió en mudar la capital costera localizada en Río de Janeiro hacia el interior, a la moderna ciudad de Brasilia. A partir de la novísima capital, diseñada por el arquitecto Oscar Niemeyer,³⁴ se planificó la construcción de grandes carreteras destinadas a incorporar la parte Norte del país, y se inicia también la presencia

²⁹ *El Heraldo* (diario de la tarde), Caracas. viernes 20 de Julio de 1956. No 12.600. Primera plana y p.7.

³⁰ *El Heraldo*, 20 de julio de 1956.

³¹ ²⁵ Véase, Dinorah Carnevalli de Toro, *Atilio Carnevalli Embajador de Venezuela 1937-1959*. pp 690-766.

³² Ver: "Presencia de la Escuela Realista en la Política Exterior del Nuevo Ideal Nacional", RAQUEL GAMUS G.(en) *Tierra Firme*. Caracas, enero-marzo, 1993 No.41. pp. 95-121.

³³ ANTONIO GASTAMBIDE GEIGEL, "Hacia una historia social de las relaciones interamericanas: El camino al desarrollismo, 1946-1960". (en) *Revista de Ciencias Sociales*, Universidad de Puerto Rico, No. 1-2. Enero-Julio, 1993. p.26-53. Según el autor, esta política aplicada en la década de 1950 suplantó la política del "Buen Vecino" aplicada durante la Segunda Guerra Mundial.

³⁴ También el famoso arquitecto dentro de su gran actividad creativa, encontró tiempo para ser el primer diseñador del Museo de Arte Moderno de Caracas. Ver: *El Nacional*, Caracas, 12 de octubre de 1955. p. 19.

activa del Estado en la desgarnecida Región Amazónica. De manera destacada, la obra rutilante en el período fue la construcción de Brasilia, terminada el 21 de abril de 1960.³⁵

Con el advenimiento de la democracia en Venezuela, en 1959 el nuevo gobierno provisional presidido por el almirante Wolfgang Larrazábal designa como Embajador al distinguido intelectual, Mariano Picón Salas, quien desempeña una meritoria labor al frente de la Embajada en Brasil. Don Mariano demuestra su gran capacidad creadora y su vocación latinoamericanista cuando escribe en 1960 un ensayo titulado: "Despedida al Brasil". En el cual intenta captar la subyugante imagen de lo que él llama "país-planeta", por cuanto: "ha de ser uno de los pocos [país] que condicione por su influencia y magnitud, gran parte del destino terrestre".³⁶ En el ensayo, Picón Salas considera los factores socio-históricos de la afirmación brasileña: su enorme adaptabilidad ecológica; el milagro político producido para mantener la unidad territorial y no deshacerse en comarcas autónomas e insurgentes; y el modo cortés del brasileño. Esto último lo explica a través del "jeito" brasileño al cual define como: "la benévola solución inesperada con que a veces se afronta la dificultad de las cosas" poniendo de relieve la presencia de una actitud popular caracterizada por una "imaginación rápida y benevolencia".³⁷ Sobre Brasilia, Picón Salas realza la importancia de su localización, equidistante de todas las grandes ciudades de Sudamérica. En general el autor observa cómo en Brasil se había producido una original evolución nacional y detecta la presencia de una gran potencialidad de futuro.³⁸

El nuevo Embajador venezolano es el historiador Salcedo Bastardo quien entre otras actividades publica junto al Embajador brasileño Nestor dos Santos Lima la evolución del pensamiento de Simón Bolívar con relación al Imperio del Brasil.³⁹ Sin embargo, las complicaciones internas de la política brasileña a partir de agosto de 1961 incidirán de manera notable en las relaciones. El nuevo presidente electo Janio Quadros ensaya una política exterior de contenido "tercer mundista", siendo Venezuela un objetivo importante. La prensa venezolana informa del mejoramiento de los vuelos aéreos al Brasil,⁴⁰ de la designación del nuevo Embajador del Brasil, Dr. Correia do Lago, con la "instrucción precisa del presidente Quadros de incrementar el comercio venezolano-brasileño"⁴¹ y el viernes 25 de agosto se anuncia la visita del Presidente brasileños para el mes de diciembre. Sin embargo, de manera intempestiva el día siguiente, sábado 26, de

³⁵ RICARDO MARANHO, *O Governo Juscelino Kubitschek*. p.35.

³⁶ PICON SALAS, "Imagen del Brasil" (en) *Viajes y Estudios Latinoamericanos*. (Monte Avila editores, 1991) p.147.

³⁷ Según el Diccionario portugués *Aurélio* (editorial Nova Frontera), "jeito" tiene la acepción de modo, manera, disposición de espíritu, habilidad, capacidad, modo de proceder propio de personas bien educadas, buenas maneras, buenos modales.

³⁸ *Ibidem*. Además véase: DELIA PICON, *Mario Picón Salas Embajador de Venezuela*. (Caracas, MRE, 1987) y SIMON ALBERTO CONSALVI, *Profecía de la Palabra. Vida y obra de Mario Picón-Salas*. (Caracas, Tierra de Gracia editores, 1996).

³⁹ Ver, La imagen del Brasil en las cartas de Bolívar. Banco do Brasil [s.f.]

⁴⁰ Declaraciones del nuevo presidente de Varig, Dr. Aguinaldo Junqueira Filho, *El Nacional*, Caracas, viernes 11 de agosto de 1961.

⁴¹ Según *El Nacional*, Caracas 16 de agosto de 1961, el nuevo Embajador venía de asistir a la reunión de Punta del Este, donde se acordó la expulsión de Cuba.

manera destacada la prensa anuncia la “renuncia de Quadros” a la presidencia. La misma, causa “sorpresa y desconcierto” en Caracas y por el resto del mes se convierte en la noticia mas comentada y discutida entre la clase política nacional según recogen los medios.⁴² En los primeros días de septiembre el presidente Rómulo Betancourt en acto público, al dirigirse a la multitud de campesinos y obreros, en la plaza del Silencio, congregados para apoyar su gestión gubernamental. El dignatario inicia su discurso haciendo una clara referencia a la situación política brasileña: “soy un presidente que ni renuncio ni me renuncian”

LA REVOLUCION DE 1964 Y LA DOCTRINA BETANCOURT

Durante el gobierno de Rómulo Betancourt (1959-1964), las actividades de demarcación continúan, mientras se adelantan las acciones diplomáticas para la rectificación de la frontera. Las actividades demarcatorias son constantes y se producen sucesivos informes pormenorizados acerca de los trabajos realizados. Estos son firmados por Georges Pantchenko, por Venezuela, y Dilemando de Moraes Méndes, por Brasil. En 1961 en el informe correspondiente se comenta cómo La Comisión Brasileña que se encontraba ya en la frontera tuvo que regresar sin concluir la demarcación del trecho que se proponía rectificar, por causa de un ataque de indios Anateris (sic). Se reconoce asimismo que hay casos donde es más fácil alcanzar la frontera venezolana por los ríos brasileños.⁴³ A otro nivel, continúan sin ningún tropiezo las actividades diplomáticas renovándose el Modus Vivendi vigente en las relaciones comerciales. En el acuerdo, el gobierno venezolano logra incluir la cláusula de nación favorecida.⁴⁴ En 1960 una Misión Comercial del Brasil visita Venezuela y toma contacto con los sectores comerciales e industriales agrupados en la Federación Venezolana de Cámaras y Asociaciones de Comercio y Producción.⁴⁵ En el mes de octubre de 1962 el Embajador Dr. Henrique Rodríguez Valle, Secretario General Adjunto para Asuntos Latinoamericanos del Brasil, de visita oficial en Caracas, se entrevista con el Ministro de Relaciones Exteriores de Venezuela, Manuel Pérez Guerrero, con el Jefe de Cordiplan y los ministros de Fomento y Minas e Hidrocarburos.⁴⁶

El sábado 22 de diciembre de 1962, el periódico El Nacional de Caracas recoge las declaraciones de William Phelps y Ramón Aveledo, directivos de la Sociedad de Ciencias Naturales, denunciando: "el Gobierno de Brasil intenta hacer víctima a Venezuela de un nuevo despojo territorial al denunciar la incorporación a sus mapas geográficos del Pico de la Neblina descubierto hace 10 años por venezolanos e incluido internacionalmente dentro del territorio Venezolano".⁴⁷ La denuncia es respondida al siguiente día por el

⁴² Véase la prensa entre el 26 y el 31 de agosto

⁴³ *Libro Amarillo* del año citado

⁴⁴ *Libro Amarillo*, 1963.

⁴⁵ *Ibidem*.

⁴⁶ *Ibidem*.

⁴⁷ "Brasil intenta anexarse territorio de Venezuela" (en) *El Nacional*. Caracas, sábado 22 de diciembre de 1962. No. 6.937. p.29.

Embajador del Brasil, Antonio Correa do Lago, en "carta al Director" del periódico inserta el domingo 23 de diciembre en la cual expresa: "quiero aclarar que el Brasil no tiene reivindicaciones territoriales con ninguno de sus países limítrofes estando sus fronteras definidas en los instrumentos internacionales que con ellos tiene firmado".⁴⁸ El incidente suscita una aclaratoria de la Cancillería, firmada por el Ministro Marcos Falcón Briceño, en la cual señala: "la frontera entre Venezuela y Brasil es la definida por el Tratado de 1859. En su mayor extensión, desde el Cerro Cupí hasta el monte Roraima, es la divisoria de aguas entre las hoyas del Orinoco y el Amazonas. La Comisión Mixta no ha demarcado aún la región en la cual se halla el cerro al que se ha dado el nombre de La Neblina".⁴⁹

La especulación sobre el cerro La Neblina continúa por algún tiempo siendo materia de controversia entre los sectores nacionalistas de Venezuela. En el mes de diciembre de 1978 el Gobierno decreta un parque nacional en el área circunvecina, de 1.360.000 hectáreas para proteger la naturaleza. La aclaratoria definitiva sobre la jurisdicción del territorio se produce cuando en 1983 el Ministro del Ambiente, Charles Brewer Carías, dirige una expedición científica apoyada por miembros pertenecientes a prestigiosas instituciones venezolanas e internacionales.⁵⁰ Al finalizar la expedición, en 1988, Brewer Carías actuando como editor de la Fundación para el Desarrollo de las Ciencias Matemáticas y Naturales publica en edición de lujo un voluminoso libro con el título: Cerro de la Neblina 1983-1987, donde se reconoce la soberanía de Brasil.

El golpe de estado de abril de 1964 en Brasil, afecta las relaciones binacionales al aplicarse la "Doctrina Betancourt" por el gobierno de Raúl Leoni, ésta demandaba el rompimiento de relaciones diplomáticas con las dictaduras latinoamericanas. El 4 de abril se produce un pronunciamiento del partido de gobierno, Acción Democrática, en el comunicado la dirección de la organización política ratifica: "sólo los gobiernos ceñidos a las normas democráticas que conllevan origen electoral y acatamiento a las formas constitucionales merecen el respeto de la conciencia libre de América".⁵¹ El mismo día, el Ministro de Relaciones Exteriores, Dr. Ignacio Iribarren Borges, comenta a los medios el llamado a Caracas del Encargado de Negocios en Brasil, el señor Luis José Sánchez, con la finalidad de rendir un detallado informe de la situación en ese país. Al respecto se establece una polémica sobre el golpe de Estado en la que interviene el ex Embajador venezolano en Brasil, J.L. Salcedo Bastardo, señalando que no se había roto el hilo constitucional porque la revuelta de los militares era contra el Presidente Goulart y no contra la Constitución.⁵² El viernes 10 de abril, a su llegada al aeropuerto de Nueva York, el ex Presidente Rómulo Betancourt declara al periodista de la Agencia France Press sobre

⁴⁸ *El Nacional*, p.25.

⁴⁹ *Libro Amarillo*, 1963.

⁵⁰ En la exploración que dura aproximadamente cuatro años participan la Universidad Central de Venezuela; de los Estados Unidos: el Smithsonian Institution, Missouri Botanical Garden, Field Museum of Natural History; y por la Gran Bretaña: el Kew Garden y la Royal Geographical Society.

⁵¹ *La República*, sábado 4 de abril de 1964 No. 1058. El comunicado aparece firmado por los doctores Jesús Angel Paz Galaraga y Jaime Lusinchi, Secretario General y Secretario de Asuntos Internacionales.

⁵² La posición apareció en varios de los periódicos importantes de la capital. Ver *El Nacional*, *El Universal*, *La República* durante la primera semana de abril.

los sucesos del Brasil: "considero con gran inquietud la evolución de la situación política en ese país, tengo la impresión de que allí no se aceptan las reglas de la democracia y que la vida nacional comienza a ser conducida por un grupo de militares de alto rango".⁵³ Posteriormente, el 17 de abril el Gobierno produce un documento oficial de "Suspensión de Relaciones Diplomáticas", con limitaciones, ya que apunta: "las relaciones consulares y comerciales continúan siendo normales y el Gobierno Nacional, con aprobación del Congreso, creó un Consulado de Primera en la ciudad de Río de Janeiro".⁵⁴

Era evidente que la Cancillería venezolana encontraba dificultades para tratar al nuevo gobierno militar brasileño, por cuanto esta no era una dictadura tradicional. Los golpistas argumentaban como razón de su procedimiento, el temor a la agresión comunista en la región, argumento esgrimido en el hemisferio debido al traslado de la Guerra Fría al Caribe, coincidiendo en ese momento con el propósito de la diplomacia venezolana que se orientaba hacia la formación de un frente anticomunista tendiente a aislar la Revolución Cubana.⁵⁵

A continuación, el Embajador venezolano en la OEA, Tejera París, reitera en el organismo que tanto las dictaduras de izquierda como de derecha son contrarias a la existencia del sistema Interamericano.⁵⁶ En el caso Cubano la posición venezolana fue más contumaz, logrando el 26 de julio de 1964 una resolución del organismo internacional que consideró al régimen fidelista culpable de "actos de agresión e intervención contra la inviolabilidad territorial, la soberanía y la independencia política de Venezuela".⁵⁷ La resolución es apoyada en forma decidida por el Canciller brasileño pero este respaldo no incide todavía para que Venezuela cambie su actitud sobre el régimen militar.

A pesar del congelamiento diplomático, los trabajos de las Comisiones de Límites continúan sin alteración. En el mismo año de la suspensión de las relaciones se da constancia de la inauguración de varios postes fronterizos y en los años sucesivos los informes de la Oficina de Frontera enumeran la colocación de nuevos hitos.

La suspensión de relaciones no dura mucho tiempo, y en 1966 la Memoria del MRE de Venezuela comenta la ayuda económica suministrada al gobierno brasileño como forma de solidaridad ante la lamentable situación creada a consecuencia del terrible

⁵³ Betancourt después de entregar la presidencia se incorpora a la Cámara del Senado el jueves 2 de abril, de inmediato pide un permiso y sale para la ciudad de Nueva York. *La República*, sábado 11 de abril de 1964. No. 1005. Primera Página.

⁵⁴ *Libro Amarillo*, 1965. p. CXLVI.

⁵⁵ JULIAN RODRIGUEZ BARAZARTE, "Raúl Leoni y la "Doctrina Betancourt" (1964-1969) Comité de Redacción Revista *Tierra Firme.s/p*

⁵⁶ *La República*, Caracas, miércoles 1 de abril de 1964. No. 1055. Primera Página.

⁵⁷ Primero se celebró la IX Reunión de Consulta, mediante una Reunión de Cancilleres, para tratar las denuncias del gobierno venezolano. En la misma, el Canciller venezolano Dr. Ignacio Iribarren Borges pide la ruptura colectiva de relaciones diplomáticas y consulares con el Gobierno de Cuba y la interrupción de todo intercambio comercial y de comunicación con dicho país. Después, en la madrugada del 26 de julio los ministros actuando como "Organismo de Consulta" aprueban la resolución por 14 a favor y 4 en contra.

temporal que azotó la ciudad de Río de Janeiro y anuncia el mejoramiento de las relaciones diplomáticas.⁵⁸

En 1964, cuando se produce el golpe militar, eran notables las diferencias estructurales entre Brasil y Venezuela, en particular la arcaica estructura latifundista era mucho más acentuada en Brasil que en Venezuela, destacándose la intransigencia de los terratenientes brasileños. Señalan fuentes de la época que mientras en Venezuela la alta burguesía se mostró relativamente comprensiva ante el planteamiento de la Reforma Agraria "porque los intereses básicos de esa clase tenían por sede la ciudad más que el campo y el Estado petrolero los podía resarcir" en cambio en Brasil los grandes propietarios se aferraron al latifundismo establecido, con una intransigencia total. La oposición a la Reforma Agraria y al sufragio de los analfabetos (mayormente campesinos y obreros agrícolas) reflejaba la conciencia de clase de una oligarquía cuya riqueza esencial provenía del campo.⁵⁹

En el contexto anterior merece comentario el siguiente hecho: el cinco de marzo de 1964 se cumplía cinco años de la aplicación de la Reforma Agraria en Venezuela. En forma muy destacada los medios impresos comentaban que con una inversión de 1.900 millones de bolívares, el Instituto Agrario Nacional había asentado en tierra propia a 161.427 familias campesinas, beneficiando a más de 800 mil venezolanos con la democratización de la tierra.⁶⁰ Lo cual contrastaba con el cercenamiento de la Reforma Agraria en Brasil por el golpe militar.

Por otra parte, en lo que respecta a la estabilidad política los militares brasileños se preocuparon por la infiltración comunista en los partidos democráticos. En este sentido, el periódico *La República* de Caracas comentaba la heterogeneidad y confusión reinante en el "trabalhismo" brasileño como producto de la "infiltración comunista" y la ausencia de una doctrina y programa claros.⁶¹ En tales circunstancias, la caída del presidente Goulart no sólo significó el derrocamiento de un civil impotente ante el poder creciente de los militares, sino el colapso del Estado varguista establecido a partir de 1930.

La Revolución de 1964 es un acto típico de la guerra fría pero también es el primer gran evento sudamericano que evidencia la pérdida de dinamismo del modelo de sustitución de importaciones impulsada desde 1930 mediante prácticas populistas. El nuevo orden establece el surgimiento de un tipo de gobierno que O'Donnell califica de "autoritario burocrático", caracterizado por la intervención de las Fuerzas Armadas como principales actores políticos para restablecer "equilibrios perdidos" que los militares no consideran recuperables a través de la actuación de las élites civiles tradicionales sino a través de programas políticos y económicos de largo plazo.⁶² El nuevo Estado brasileño es "controlado" por los militares, quienes se convierten en un supra-poder nacional con derecho

⁵⁸ *Libro Amarillo*, 1966.

⁵⁹ "La Hora Mundial" y "El Brasil en crisis" (en) *La República*, Caracas, miércoles, 1 de abril de 1964. p.6.

⁶⁰ Anuncio del 5 de marzo de 1964, de página completa del IAN en los principales diarios de la capital.

⁶¹ *La República*, miércoles 1 de abril de 1964.

⁶² O'DONNELL citado por ELSA CARDOSO DE DA SILVA, *Latinoamérica en transición*. p. 79.

a veto permanente, representan los intereses de sectores privilegiados y actúan a espaldas de las grandes mayorías nacionales.

RELACIONES HEMISFERICAS BAJO EL PRISMA DE LA GEOPOLITICA

En el contexto anterior surge una nueva interpretación de la geopolítica del Brasil, la cual es aplicada por los militares y percibida con temor por los países vecinos ante un eventual "subimperialismo" en Sudamérica.⁶³ En este caso Brasil actuaría a modo de un gendarme delegado para contener la expansión del comunismo en la región poniendo en práctica una política exterior de "alienación automática" con los Estados Unidos.⁶⁴ El máximo representante de esta corriente es el General Golbery do Couto e Silva, destacado profesor de la Escuela Superior de Guerra, e influyente figura gubernamental de las administraciones militares instauradas a partir de 1964.⁶⁵ Golbery en su libro *Geopolítica del Brasil* estudia su país como "el centro del universo" y entre las principales directrices a seguir en el desarrollo nacional destaca la de "inundar de civilización la Hilea amazônica"⁶⁶

Las administraciones militares brasileñas buscaban un reconocimiento de la potencia dominante en hemisferio que le permitiera pasar al primer mundo subestimando las relaciones con los países subdesarrollados.⁶⁷

A escala nacional los iniciaron una osada colonización en la Región amazônica la cual alarmó la opinión pública mundial. La construcción de la Carretera Transamazônica que pretendía cortar transversalmente al Brasil desde el estado de Río hasta el de Paraíba, y desde éste hasta el Territorio de Acre, se inició en 1969 y se insertaba dentro de un plan global de depredación de la región. Por otro lado, algunos sectores venezolanos consideraron con preocupación las intenciones de los militares brasileños de alcanzar objetivos en el Caribe a

⁶³ El término fue utilizado por primera vez por el sociólogo brasileño Ruy Marini, durante su exilio en Chile. Marini plantea su teoría en el libro *Subdesarrollo y Revolución*.

⁶⁴ Las expresiones del Presidente, Richard Nixon: "hacia donde se incline Brasil se inclinara la América Latina", y las del Secretario de Estado, Henry Kissinger al referirse a las relaciones con la región y reconocer que Brasil era una potencia emergente que merecía trato especial de los Estados Unidos, causaron gran revuelo en la región.

⁶⁵ La Escuela Superior de Guerra es fundada en 1949 y pronto se convierte en el centro generador más prestigioso del pensamiento militar brasileño. La institución equivalente en nuestro país, es creada el 9 de diciembre de 1970 con el nombre de Instituto de Altos Estudios de la Defensa Nacional.

⁶⁶ GOLBERY, *Geopolítica del Brasil*, p.152. La obra fue traducida al español por Paulo R. Schilling y publicada por la editorial CID de México en 1978. El libro recoge los principales ensayos realizados por Golbery entre 1952 y 1960 y según sus críticos, se expresan los fundamentos de las "fronteras ideológicas" criticadas durante el periodo militar.

⁶⁷ Esta política internacional prevaleció durante las administraciones de los generales Castelo Branco, Costa e Silva y Emilio Garrastázu Medici

través de la Guayana Inglesa, tendencia que es comentada en algunas publicaciones venezolanas.⁶⁸

Considerando esta situación el Gobierno de Venezuela crea en 1969, Codesur, con la intención de atender "la porción más marginal del [mapa] venezolano",⁶⁹ localizada entre el Territorio Federal Amazónico y el Distrito Cedeño del Estado Bolívar, de una extensión aproximada de 250.000 km² (26,50% del territorio nacional) y con una población según el censo de 1961, de 60.000 habitantes (0.60%), la más baja densidad poblacional del país pero la más representativa en relación con las étnias indígenas. Evidentemente, en Venezuela dominaba la desconfianza hacia "el expansionismo brasileño" situación completamente superada en el presente. Por eso consideramos oportuno destacar que en el período de la guerra fría se encuentran claves importantes para comprender el presente estado de las relaciones venezolano-brasileñas.

⁶⁸ Véase: JUAN CARLOS ZAPATA, *Venezuela y Brasil, Intereses y estrategia en el Area Andina y Guayana*. (Tesis de Grado, Escuela de Comunicación Social, UCV, 1984). JOSÉ ANTONIO RAUSSEO, *El Milagro Económico Brasileño y sus implicaciones: 1964-1986*. (Tesis de Grado, Escuela de Historia, UCV, 1987). También, GERMAN CARIAS, *Fronteras en la Selva* (Frente a Guayana, Colombia y Brasil). Editorial Ateneo de Caracas, 1982.

⁶⁹ Véase *Atlas de la Región Sur*. Dirección General de Información e Investigación del Ambiente. Febrero de 1979.